
ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

Государственная система Гражданской защиты (далее-ГСГЗ) - общегосударственная система, элементами которой являются органы управления, силы и средства государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и добровольных организаций Кыргызской Республики, выполняющая функции по защите населения и территории Кыргызской Республики в чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время. Государственная система Гражданской защиты включает в себя Национальную платформу Кыргызской Республики по снижению риска бедствий;

ЗАДАЧИ ГСГЗ:

- 1) разработка и реализация правовых норм по обеспечению защиты населения, учитывающих демографические и гендерные особенности различных групп, и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций;
- 2) осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования объектов производственного и социального назначения в чрезвычайных ситуациях;
- 3) обеспечение готовности органов управления Гражданской защиты, сил и средств государственных органов, органов местного самоуправления и организаций;
- 4) прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

-
- 5) сбор, обработка, обмен и предоставление информации в области Гражданской защиты;
 - 6) подготовка и повышение квалификации руководителей и сотрудников государственных органов, органов местного самоуправления всех уровней и организаций;
 - 7) обучение населения действиям в чрезвычайных ситуациях;
 - 8) проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и снижению риска бедствий;
 - 9) предусмотрение финансовых и материальных резервов для предупреждения, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
 - 10) осуществление государственной экспертизы, контроля и надзора за промышленной, горной, пожарной безопасностью и контроля в области Гражданской защиты;
 - 11) международное сотрудничество в области защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций;
 - 12) создание и поддержание в готовности убежищ и противорадиационных укрытий, запасных пунктов управления, систем связи и оповещения для своевременного доведения до населения сигналов об опасности, возникающей в мирное и военное время;
 - 13) защита сельскохозяйственных животных, растений, продовольствия, пищевого сырья, фуража, водных источников и систем водоснабжения в чрезвычайных и кризисных ситуациях;

-
- 14) ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций;
 - 15) эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
 - 16) снижение уязвимости и предупреждение насилия в отношении женщин и детей в период чрезвычайных ситуаций, а также в местах временного размещения;
 - 17) восстановление коммунально-технических служб и коммуникаций;
 - 18) осуществление мероприятий по оказанию медицинской помощи, жизнеобеспечению населения;
 - 19) проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях;
 - 20) обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;
 - 21) проведение мероприятий по санитарной обработке населения и обеззараживанию техники, зданий и других объектов;
 - 22) проведение мероприятий по световой и другим видам маскировки;
 - 23) осуществление исследований по оценке риска для населения и территорий от возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
 - 24) мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;
 - 25) организация вовлечения всех заинтересованных сторон в мероприятия по снижению риска бедствий в рамках

Национальной платформы Кыргызской Республики по снижению риска бедствий;

26) проведение иных мероприятий, в целях защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В мирное время устанавливаются следующие режимы функционирования государственной системы Гражданской защиты:

- 1) режим повседневной деятельности - при нормальной производственной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической, гидрометеорологической обстановке;
- 2) режим повышенной готовности - при ухудшении производственной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки или получении прогноза о возможности возникновения чрезвычайных ситуаций;
- 3) режим чрезвычайной ситуации - при возникновении чрезвычайных ситуаций и во время ликвидации их последствий.

Порядок введения режимов функционирования Гражданской защиты в мирное и военное время определяется Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ, КОМИССИЯ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЕ, СЛУЖБЫ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

1. Государственная система Гражданской защиты состоит из трех уровней: республиканского, территориального и объектового.
2. Руководство государственной системой Гражданской защиты осуществляют:
 - 1) на республиканском уровне – Председатель Кабинета министров Кыргызской Республики - начальник Гражданской защиты Кыргызской Республики. Руководитель уполномоченного государственного органа в области Гражданской защиты является заместителем начальника Гражданской защиты Кыргызской Республики;
 - 2) на территориальном уровне - полномочные представители Кабинета министров Кыргызской Республики в областях, мэры городов Бишкек и Ош, главы местных государственных администраций, органов местного самоуправления - начальники Гражданской защиты на своих территориях. Руководители соответствующих территориальных подразделений уполномоченного государственного органа в области Гражданской защиты являются заместителями начальника Гражданской защиты на территориальном уровне;
 - 3) на объектовом уровне - руководители организаций - начальники Гражданской защиты;

4) в отраслевых подсистемах - руководители исполнительных государственных органов власти - начальники Гражданской защиты.

3. Органами управления Гражданской защиты являются:

- 1) на республиканском уровне - уполномоченный государственный орган в области Гражданской защиты, а также отделы (работники) Гражданской защиты центральных органов исполнительной власти;
- 2) на территориальном уровне - территориальные подразделения уполномоченного государственного органа в области Гражданской защиты, а также отделы (работники) Гражданской защиты местных органов исполнительной власти областей, городов и органов местного самоуправления;
- 3) на объектовом уровне (в организациях) - структурные подразделения (отдельные работники), специально уполномоченные на решение задач в области Гражданской защиты, непосредственно подчиненные руководителю организации.

В отраслевой подсистеме Гражданской защиты независимо от форм собственности создаются аналогичные органы управления решением руководителя.

КОМИССИЯ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЕ

1. Комиссия по Гражданской защите на соответствующих уровнях, в отраслях и на объектах является постоянно действующим координирующим органом Гражданской защиты.

Комиссия по Гражданской защите строит свою деятельность на принципах тесного взаимодействия с администрациями организаций, расположенных на соответствующей территории, общественными организациями или их структурами в области безопасности населения, экономики и окружающей среды.

2. Решения комиссии по Гражданской защите по вопросам, входящим в ее компетенцию, обязательны для исполнения всеми подведомственными или расположенными на соответствующей территории организациями независимо от их ведомственной принадлежности и организационно-правовой формы собственности, а также проживающим на соответствующей территории населением.
3. Структура и состав комиссии по Гражданской защите, ее функции устанавливаются с учетом возлагаемых на нее задач, штатного расписания государственного органа, органа местного самоуправления и организации, а также в зависимости от количества расположенных на соответствующей территории потенциально опасных объектов, риска возникновения чрезвычайных ситуаций, их возможных последствий и других особенностей.

СЛУЖБЫ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

1. Для выполнения мероприятий по Гражданской защите в мирное и военное время создаются республиканские, областные, районные и городские службы Гражданской защиты.
2. Службы Гражданской защиты предназначены:
 - 1) для выполнения инженерно-технических, медицинских и других специальных мероприятий Гражданской защиты;
 - 2) для подготовки своих сил и средств;
 - 3) для обеспечения действий органов управления и сил Гражданской защиты в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
 - 4) для выполнения специальных задач в соответствии с решениями комиссии Гражданской защиты.
3. Решения о создании служб Гражданской защиты, их перечень и положения о них принимаются на соответствующих уровнях Кабинета министров Правительством Кыргызской Республики, государственными органами, местными государственными администрациями, органами местного самоуправления и руководителями организаций в соответствии с их полномочиями.

ПЕРЕЧЕНЬ
служб Гражданской защиты Кыргызской Республики

№ п/п	Наименование службы	База создания службы	Руководство службы
1	Служба охраны общественного порядка	Министерство внутренних дел Кыргызской Республики	Начальник службы - министр, начальник штаба службы - заместитель министра
2	Медицинская служба	Министерство здравоохранения Кыргызской Республики	Начальник службы - министр, начальник штаба службы - заместитель министра
3	Транспортная служба	Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики	Начальник службы - министр, начальник штаба службы - заместитель министра
4	Служба защиты растений и водных ресурсов	Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики	Начальник службы - министр, начальник штаба службы - заместитель министра
5	Служба защиты животных	Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики	Начальник службы - директор, начальник штаба службы - заместитель директора

6	Служба социальной защиты	Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики	Начальник службы - министр, начальник штаба службы - заместитель министра
7	Служба энергоснабжения и светомаскировки	Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики, ОАО "Национальная энергетическая холдинговая компания", ОАО "Электрические станции", ОАО "Северэлектро", ОАО "Востокэлектро", ОАО "Жалалабадэлектро", ОАО "Ошэлектро", ОАО "Чакангэс"	Начальник службы - председатель, начальник штаба службы - председатель правления ОАО "Национальная энергетическая холдинговая компания"
8	Служба оповещения и связи	Государственный комитет информационных технологий и связи Кыргызской Республики	Начальник службы - председатель, начальник штаба службы - заместитель председателя

9	Служба радиационно-химической защиты	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики	Начальник службы - директор, начальник штаба службы - заместитель директора
10	Инженерная служба	Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики	Начальник службы - директор, начальник штаба службы - заместитель директора
11	Служба накопления, хранения и отпуска материальных ценностей	Фонд государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики	Начальник службы - председатель, начальник штаба службы - заместитель председателя
12	Коммунально-техническая служба	Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики. ГП "Кыргызтеплоэнерго"	Начальник службы - председатель, начальник штаба службы - генеральный директор ГП "Кыргызтеплоэнерго"

ФОРМИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

1. Перечень организаций, на базе которых создаются формирования Гражданской защиты, определяется территориальным подразделением уполномоченного государственного органа в области Гражданской защиты и утверждается соответствующим начальником Гражданской защиты.
2. В формирования Гражданской защиты могут быть зачислены граждане Кыргызской Республики:
 - 1) мужчины - в возрасте от 18 до 60 лет;
 - 2) женщины - в возрасте от 18 до 55 лет, за исключением военнообязанных, имеющих мобилизационные предписания, инвалидов I, II и III групп (лиц с ограниченными возможностями здоровья), беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до 8 лет, а также женщин, получивших среднее или высшее медицинское образование, имеющих детей в возрасте до 3 лет.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ЛИКВИДАЦИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

1. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций проводятся заблаговременно с учетом риска их возникновения и возможного ущерба от них. В случае необходимости проводятся эвакуация и/или отселение населения в безопасные районы.

Порядок проведения мероприятий по эвакуации и/или отселению населения определяется Кабинетом министров Кыргызской Республики.

2. Планирование и осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций возлагается на органы управления и силы государственных органов, органов местного самоуправления и организаций независимо от форм собственности, в соответствии с возложенными на них функциями, задачами, полномочиями и обязанностями в области Гражданской защиты.

Координацию мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций осуществляет уполномоченный государственный орган в области Гражданской защиты.

3. Руководство ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций возлагается на руководителей соответствующих организаций, органов местного самоуправления, местных государственных администраций, на чьей территории произошла чрезвычайная ситуация, в зависимости от степени их тяжести, установленной Кабинетом министров Кыргызской Республики классификацией чрезвычайных ситуаций.

В случае ликвидации последствий республиканской и трансграничной чрезвычайной ситуации руководство ликвидацией принимает на себя руководитель уполномоченного государственного органа в области Гражданской защиты.

Руководитель работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации своим распоряжением устанавливает границы зоны чрезвычайной ситуации, порядок проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и действий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, а также, в случае необходимости, организацию эвакуации и/или отселения населения в безопасные районы.

В случае необходимости (непосредственной угрозы жизни и здоровью людей) руководитель работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации временно ограничивает доступ людей и транспорта в зону чрезвычайной ситуации и приостанавливает деятельность организаций, находящихся в этой зоне.

Решения руководителя работами по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, если иное не предусмотрено законодательством Кыргызской Республики.

4. Все органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и население Кыргызской Республики обязаны оказывать всемерное содействие и беспрепятственный пропуск сил и средств, гуманитарной помощи в зону чрезвычайной ситуации.
5. Порядок привлечения и компенсации затрат на проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ определяется Кабинетом министров Кыргызской Республики.

ФИНАНСИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

1. Финансирование мероприятий в области Гражданской защиты осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Кыргызской Республики, а также из других источников, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.
2. Расходы на проведение мероприятий в области Гражданской защиты возмещаются в порядке, определяемом Кабинетом министров Кыргызской Республики, из средств республиканского и местного бюджетов.

Финансирование мероприятий в области Гражданской защиты предусматривается в бюджетах государственных органов, местных государственных администраций и органов местного самоуправления в пределах средств ежегодно утверждаемых бюджетов.

СОЗДАНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ФИНАНСОВЫХ И МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕЗЕРВОВ ДЛЯ ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Порядок создания, использования и восполнения использованных средств финансовых и материальных резервов определяется законодательством Кыргызской Республики и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

КЛАССИФИКАЦИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И КРИТЕРИИ ИХ ОЦЕНКИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

1. Классификация определяет организационно-правовые нормы оценки чрезвычайных ситуаций по степени их тяжести и регулирует отношения, возникающие в процессе деятельности органов управления Гражданской защиты.
2. Чрезвычайные ситуации классифицируются по следующим признакам:
 - по количеству пострадавших;
 - по размеру экономического ущерба;
 - по количеству населения с нарушенной жизнедеятельностью.
3. Чрезвычайные ситуации по характеру их проявления подразделяются на:
 - чрезвычайные ситуации природного характера;
 - чрезвычайные ситуации техногенного характера;
 - чрезвычайные ситуации экологического характера;
 - чрезвычайные ситуации биолого-социального характера;
 - чрезвычайные ситуации конфликтного характера.
4. Обстановка, сложившаяся на определенной территории, может быть признана чрезвычайной ситуацией только на основании решения комиссии по Гражданской защите на соответствующем уровне.
5. Ликвидация чрезвычайной ситуации в зависимости от степени тяжести осуществляется:

-
- объектовой (I степень тяжести) - силами и средствами организаций, предприятий и учреждений независимо от форм собственности, в ведении которых находятся объекты;
 - местной (II степень тяжести) - силами и средствами органов местного самоуправления, организаций, предприятий и учреждений независимо от форм собственности;
 - районной (III степень тяжести) - силами и средствами местной государственной администрации, территориальных подразделений органов исполнительной власти и органов местного самоуправления района, а также предприятий, организаций и учреждений, независимо от форм собственности;
 - областной, городов Бишкек и Ош (IV степень тяжести) - силами и средствами полномочных представителей Президента Кыргызской Республики в областях, мэрий городов Бишкек и Ош и территориальных подразделений органов исполнительной власти, а также предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности;
 - республиканской (V степень тяжести) - силами и средствами министерств, государственных комитетов, административных ведомств, международных организаций;
 - трансграничной - по решению Кабинета министров Кыргызской Республики.
6. Руководство ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций возлагается на руководителей соответствующих организаций, органов местного

самоуправления, местных государственных администраций, на чьей территории произошла чрезвычайная ситуация, в зависимости от степени их тяжести, установленной настоящей Классификацией.

Руководитель работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации своим распоряжением устанавливает границы зоны чрезвычайной ситуации, порядок проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, действий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, а также, в случае необходимости, организацию эвакуации и/или отселения населения в безопасные районы.

Решения руководителя работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, если иное не предусмотрено законодательством Кыргызской Республики.

7. Чрезвычайная ситуация считается ликвидированной по окончании проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, после которых начинается период восстановительных работ.